

*Kochalski*  
*4 XII 2015*

Wałbrzych, dnia 4 grudnia 2015 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6655869  
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.III.0010.271.2015

**RADA MIEJSKA**  
w Kłodzku

Wpł. 2015 -12- 1.0

Nr 867 zał. ....

**Pan**  
**Michał Piszko**  
**Burmistrz Miasta Kłodzka**

**pl. Bolesława Chrobrego 1**  
**57-300 KŁODZKO**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/271/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kłodzko przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.

**Do wiadomości:**  
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Marek Chóń*

**Uchwała Nr III/270/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kłodzka projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. Poz.1113 z późn. zm.) w związku z art.238 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód – członek

**wydaje opinię negatywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kłodzka projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, ze zm., dalej – u.f.p.) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie miasta oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 u.f.p. Burmistrz Miasta Kłodzka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 16 listopada 2015 r. projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2016 rok został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2016 określa dochody w wysokości 81.817.147 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 78.218.147 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.599.000 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 81.796.579 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 74.503.579 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.293.000 zł. Planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 20.568 zł postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5.856.325 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 5.876.325 zł. W planowanym budżecie wydatki bieżące są niższe o 3.714.568 zł od dochodów bieżących, zachowany więc został wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p., który zobowiązuje do zaplanowania wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Na podstawie analizy zaplanowanych wielkości budżetowych, Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok kwota rozchodów budżetu (5.876.325 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (964.500 zł) oraz potencjalną spłatę zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia (1.900.000 zł) stanowi 10,68% planowanych

dochodów i przekracza dopuszczalny poziom tej relacji, ustalony zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 u.f.p w wysokości 8,86% planowanych na ten rok dochodów.

Oznacza to, że Rada Miejska w Kłodzku nie będzie mogła uchwalić budżetu na 2016 rok w wielkościach przyjętych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej. Z art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika bowiem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.; wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Biorąc pod uwagę, że realizacja zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016 wielkości budżetu spowoduje przekroczenie indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, określonego w art. 243 ust. 1 u.f.p., Skład Orzekający postanowił wydać opinię negatywną o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Kłodzko na 2016 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**